

USTAWA

z dnia 2011 r.

o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych

Art. 1. W ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759) w prowadzi się następujące zmiany:

- 1) art. 19, ust.1 uzyskuje brzmienie: „1. Kierownik zamawiającego powołuje komisję do przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia, zwaną dalej "komisją przetargową", jeżeli :
- 1) wartość zamówienia przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty 60.000 euro;
 - 2) przedmiotem lub elementem zamówienia są prace związane z planowaniem przestrzennym, projektowaniem urbanistycznym lub architektoniczno-budowlanym.”;

Proponowana zmiana wprowadza zasadę, że każde postępowanie przetargowe związane z planowaniem przestrzennym, projektowaniem urbanistycznym lub architektoniczno-budowlanym, ze względu na swoją specyfikę dotyczącą prac projektowych, zawierających elementy twórcze, którego przedmiotu nie da się z góry opisać w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, możliwe jest do przygotowania, przeprowadzenia i rozstrzygnięcia jedynie przez grono specjalistów posiadających odpowiednie kwalifikacje.

- 2) w art. 21 dodaje się ust. 5 w brzmieniu: „5. W przypadku zamówienia, którego przedmiotem lub elementem są prace związane z planowaniem przestrzennym, projektowaniem urbanistycznym lub architektoniczno-budowlanym, członkami komisji przetargowej są wyłącznie osoby posiadające kwalifikacje umożliwiające ocenę spełniania przez wykonawców warunków udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia oraz do badania i oceny ofert, z tym że, jej przewodniczący i co najmniej 1/2 członków komisji, należy do odpowiedniej izby samorządu zawodowego i jest niezależna służbowo od Zamawiającego.

Proponowana nowelizacja wprowadza zasadę, iż w przypadku przetargów na prace projektowe komisja przetargowa składa się w przeważającej części z osób posiadających odpowiednie przygotowanie zawodowe do prawidłowej oceny pozacenowych kryteriów wyboru oferty. Jednocześnie członkostwo w odpowiedniej izbie samorządu zawodowego przy niezależności służbowej od Zamawiającego powoduje odpowiedzialność zawodową za czynności zawodowe wykonywane w ramach komisji przetargowej, co jest gwarancją zachowania jakości merytorycznej postępowania.

- 3) w art. 26 dotychczasowy ust 2 oznacza się jako ust 3. Dodaje się ust 2 w brzmieniu: „2. W przypadku zamówienia nieoprezedzonego konkursem, którego przedmiotem lub elementem są prace związane z planowaniem przestrzennym, projektowaniem urbanistycznym lub

architektoniczno-budowlanym, elementem oferty jest koncepcja przetargowa, w której oferent przedstawia sposób spełnienia innych niż cena kryteriów wyboru oferty, przy czym:

- 1) koncepcję przetargową sporządza się jako projekt koncepcyjny w formie i zakresie właściwym dla specyfiki danego tematu;
- 2) zakres i formę koncepcji przetargowej ustala i określa w SIWZ komisja przetargowa;
- 3) koncepcja przetargowa jest integralną częścią oferty i nie może funkcjonować jako niezależny od oferty dokument;
- 4) Zamawiający, w zależności od specyfiki zamówienia i kosztów sporządzenia koncepcji przetargowej, przeznaczają do 10% wartości zamówienia na zwrot kosztów sporządzenia ofert przetargowych;

Powyższe przepisy wprowadzają pojęcie „koncepcji przetargowej” jako elementu oferty w której wykonawcy będą mogli przedstawić sposób spełnienia pozacenowych kryteriów oceny oferty. Jednocześnie koncepcja przetargowa ma zapewnić zamawiającemu możliwość dokonania całościowej i prawidłowej oceny spełnienia powyższych kryteriów. Powyższe dotyczy wyłącznie przetargów, które nie są poprzedzone konkursem – w przypadku postępowań w trybie konkursu to właśnie projekt konkursowy jest „koncepcją przetargową” t.j. odpowiedzią na pozacenowe kryteria .

- 4) w art. 31 dotychczasowy ust 4 oznacza się jako ust 5. Dodaje się ust 4 w brzmieniu: „4. Jeżeli przedmiotem lub elementem zamówienia są prace związane z planowaniem przestrzennym, projektowaniem urbanistycznym lub architektoniczno-budowlanym, zamawiający określa pozacenowe kryteria odnoszące się do przedmiotu zamówienia. Waga kryteriów inne niż cena przy wyborze oferty nie może być mniejsza niż 50 %.

Wprowadzone w art. 26 ust. 2 pojęcie koncepcji przetargowej, będącej proponowanym przez oferenta rozwiązaniem zadania projektowego, pozwala odnieść się komisji przetargowej do pozacenowych kryteriów właściwych dla twórczych prac projektowych, takich jak m.in.:

- kryteria urbanistyczne (tkanka urbanistyczna, projekt przestrzeni zewnętrznej, projekt zagospodarowania terenu),
- kryteria architektoniczne (przyjęta metoda projektowa, idea projektu, architektoniczna jakość przestrzeni, elewacje, sylwety w kontekście urbanistycznym),
- kryteria funkcjonalności (rozwiązania zewnętrzne, rozwiązania wewnętrzne),
- kryteria ekologiczne (przewidywane wskaźniki zużycia energii, współczynniki powierzchniowo- kubaturowe, przyjęte rozwiązania materiałowe),
- kryteria ekonomiczne (wskaźniki kosztów realizacji i eksploatacji).

- 5) w art. 36 ust 2, dotychczasowe punkty od 13 do 17 oznacza się odpowiednio 15-19 i dodaje się pkt 12 w brzmieniu: „12) W przypadku zamówienia, którego przedmiotem lub elementem są prace związane z planowaniem przestrzennym, projektowaniem urbanistycznym lub architektoniczno-budowlanym wskazanie kwoty jaką zamawiający przeznaczają na sfinansowanie zamówienia w zestawieniu z wartością zamówienia określoną w trybie art. 32, 33 i 35 .”.

Dotychczasowy punkt 12) oznacza się jako 13) oraz dodaje się pkt. 14 w brzmieniu : „14) zasady ustalania ceny rażąco niskiej”.

Wskazanie przez zamawiającego kwoty przeznaczonej na realizację zamówienia pozwoli wykonawcom na etapie sporządzania koncepcji przetargowej na zmianę pola konkurencji między ofertami. W miejsce obecnej rywalizacji w zakresie ceny oferenci konkuruwać będą zawartością merytoryczną oferty ponieważ cena nie będzie w tym przypadku jedynym kryterium wyboru oferty a jej zaniżanie będzie miało czytelną granicę. Ponieważ cena nie będzie w tym przypadku jedynym kryterium wyboru oferty, wykonawcy będą mogli prawidłowo oszacować bilans ceny oraz pozacenowych kryteriów wyboru oferty, i w tych ramach konkuruwać z innymi uczestnikami przetargu.

6) w art. 93 w ust. 4 dodaje się zdanie: „W przypadku oferty zawierającej koncepcję przetargową koszty przygotowania oferty wynoszą nie mniej niż 5 % wartości przedmiotu zamówienia.”;

Powyższa propozycja zapewnia, iż w przypadku unieważnienia przetargu z przyczyn leżących po stronie zamawiającego wykonawcy nie będą zobligowani do prowadzenia postępowania dowodowego w zakresie ustalenia kosztów przygotowania oferty.

7) w art. 111 dodaje się ust 6 w brzmieniu: „6. Zamówienia z zakresu planowania przestrzennego, projektowania urbanistycznego, architektoniczno-budowlanego, który wartość jest równa lub przekracza równowartość 300.000 euro lub o szczególnym znaczeniu dla rozwoju kultury zamawiający zawsze poprzedza konkursem.”.

Proponuje się, aby prace projektowe których wartość przekracza równowartość 300.000 euro, lub o szczególnym znaczeniu dla rozwoju kultury, obligatoryjnie poprzedzane były konkursem. W ocenie wnioskodawców przyjęcie takiego rozwiązania umożliwi najpełniejszą ocenę prac konkursowych pod kątem tak zarówno cenowym jak i przy uwzględnieniu innych kryteriów.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie dni od dnia ogłoszenia.