

Protokół z posiedzenia Komisji Legislacji i Rady Legislacyjnej **w dniu 27.10.2010 r.**

I. Struktura Legislacji III kadencji – podstawowe założenia:

- 1) mniej liczebna Komisja ds. Legislacji, która będzie się zbierała częściej,
- 2) wykonywanie bieżących działań – opracowywanie materiałów dla Krajowej Rady,
- 3) okresowe spotkania Komisji Legislacji z przedstawicielami Okręgowych Izb w ramach Rady Legislacyjnej,
- 4) Rada Legislacyjna, której struktura odpowiadałaby strukturze władz Krajowej Izby Architektów,
- 5) powołanie Rady Legislacyjnej - ciało doradcze, ma służyć jako kontakt z okręgowymi izbami, z Komisją Legislacyjną,
- 6) głosowanie: Komisja – zgodnie z Regulaminem KL
- 7) zgodnie z Regulaminem Komisji ds. Legislacji:
 - Komisja ds. Legislacji spotyka się nie rzadziej niż 1 raz w miesiącu,
 - Rada nie rzadziej niż 1 raz w kwartale;

II. Charakterystyka najważniejszych zadań Komisji ds. Legislacji II kadencji – Piotr Rozeń:

Spectrum zainteresowania Komisji Legislacji II kadencji - sprawy otoczki prawnej dotyczącej zawodu architekta oraz sprawy związane z regulacjami kompetencji Izby Architektów z Izbą Inżynierów Budownictwa.

1. Podstawowe reguły działania pionu legislacji:

- a) monitoring – aktywne śledzenie procesu legislacyjnego w odniesieniu do prawa Rzeczypospolitej (zmiany w ustawie dotyczącej zabytków, prawo budowlane etc.);
- b) aktywność – Izba powinna być widoczna w całym procesie legislacyjnym; aktywność jednym z elementów budowy lobbingu interesów architektów;
- c) wyrazistość – przedstawione stanowiska powinny być jednoznaczne, kierujące się przede wszystkim celami prawidłowego kształtowania przestrzeni oraz interesem środowiska architektów, wolne od spektakularnych politycznych działań;

Działalność Komisji Legislacji II kadencji – reaktywna (reakcja na to, co się dzieje). Niewiele propozycji zmian, brak propozycji zmiany prawa budowlanego, propozycje zmian o charakterze cząstkowym, dotyczące poszczególnych elementów.

III. Organizacja prac Legislacji:

- uporządkowanie prac nad kodeksem budowlanym,
- zorganizowanie obiegu informacji i organizacji tak, by podzielić zadania, które stoją przed Komisją Legislacji na bloki tematyczne i uporządkować je w ramach tych bloków, tak by określony zespół osób te rzeczy pilotował;

IV. Strona www – zakładka Legislacja:

- zbiór wszystkich informacji, jakie w Legislacji powstały, zarówno tych, które są stanowiskami zamkniętymi, jak i materiałami roboczymi;

- pierwsza strona – struktura – podział na Komisję ds. Legislacji i Radę Legislacyjną oraz skład personalny,
- druga strona – prace Komisji – podział na bloki tematyczne:
 - prawo budowlane,
 - planowanie i zagospodarowanie przestrzenne,
 - zamówienia publiczne,
 - poświadczanie kopii dokumentów,
 - kodeks planistyczny;
- kalendarz,
- prace – materiały skończone, zamknięte, oficjalne stanowiska,
- zaloguj się – materiały robocze;

Opinie uczestników:

- propozycja utworzenia w zakładce Legislacja dodatkowego bloku – Uwagi,
- zamieszczenie na stronie jednolitych tekstów aktów prawnych,
- prawne procedury wymagają spojrzenia prawnego; postulat współpracy, konsultacji z prawnikiem na każdym etapie;

V. Problem potwierdzenia oryginałów dokumentów – stan prac – Piotr Rożen:

1 stycznia 2010 r. – uchwalona zmiana w KPA (Kodeks postępowania administracyjnego) – wprowadzono art. 76a.

Przedmiotem zainteresowania – art. 76a §2 i §3.

Izba Architektów – reakcja na wprowadzoną zmianę w KPA:

- pismo do Marszałka Sejmu w odpowiedzi na wprowadzoną zmianę - jest to problem, że niezgodność z dotychczasową praktyką;
- pismo do Komisji „Przyjazne Państwo”- propozycja dopisania oprócz zawodów prawniczych *projektantów*, tak by uniknąć konfliktu z Izbą Inżynierów Budownictwa. Komisja pochyliła się nad tą propozycją. Natomiast na posiedzeniu Komisji przedstawiciel Izby Notarialnej przeciwstawił się. Przewodniczący Komisji – Palikot zaproponował żeby notariusze przedstawili swoją propozycję zmiany honorującą dotychczasową praktykę architektów. Ze strony Izby Notarialnej propozycja, z której wynikało, że odmawiają architektom prawa do bycia zawodem zaufania publicznego i proponują załatwienie sprawy polubownie przez oświadczenie projektantów. Po konsultacji z prawnikiem – propozycja załatwienia sprawy poprzez zmianę w sprawie zawartości projektu budowlanego oraz poprzez kontynuowanie sprawy zmiany KPA. Propozycja zmiany rozporządzenia złożona do Ministerstwa. Zmiana KPA nie znalazła kontynuacji. Rozporządzenie nie zostało zmienione.

VI. Konferencja związana z Kodeksem budowlanym autorstwa prof. Zygmunta Niewiadomskiego z dnia 7 października 2010 r.:

Założenia kodeksu budowlanego autorstwa prof. Niewiadomskiego to praca naukowa finansowana ze środków unijnych na naukę w latach 2007-2008 jako projekt badawczo rozwojowy. Mimo zbieżności nazw, jest to stanowisko niezależne od projektu kodeksu budowlanego Izby Architektów opracowywanego w końcówce II kadencji Komisji ds. Legislacji.

Kierunki zmian proponowane przez prof. Niewiadomskiego są podobne do projektu zmian prawa budowlanego, który znajduje się obecnie w Trybunale.

Postulat własnej, jednorodnej propozycji Izby Architektów odnośnie zmian do prawa budowlanego przy współpracy samorządów: Krajowej Izby Urbanistów oraz Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa.

VII. Procedura składania wniosków do TK – Ryszard Comber:

Krajowa Rada Izby Architektów na mocy **art. 191 Konstytucji RP** otrzymała pewien przywilej, jako przedstawiciel krajowej i ustawowej organizacji zawodowej architektów ma prawo wnosić wnioski do Trybunału Konstytucyjnego. Wniosek powinien zawierać powołanie przepisu prawa lub statutu wskazującego, że kwestionowany akt normatywny dotyczy spraw objętych zakresem działania danej organizacji. Postulat zbadania skuteczności tego ważnego instrumentu prawnego dającego wpływ na proces legislacyjny oraz ochronę interesów architektów.

Podsumowanie:

- potrzeba własnego poglądu na strukturę aktów prawnych regulujących proces inwestycyjny,
- kontynuowanie założeń wypracowanych przez Komisję ds. Legislacji II kadencji tj. wizji Legislacji sterującej procesami inwestycyjnymi. Dotychczas opracowano 3 stanowiska autorstwa: Piotra Rożena, Bożeny Nierody, Piotra Andrzejewskiego,
- określono priorytet działania Komisji – strategia legislacyjna,
- postulat stworzenia modelu legislacyjnego w obszarze działania Izby Architektów w perspektywie II Programowo-Budżetowego Zjazdu KRIA 27-28.11.2010 r. oraz w dalszej perspektywie mającej na celu zmiany w aktach prawnych regulujących proces inwestycyjny; celem jest model własny i model opracowany w ramach działań 3 środowisk: architektów, urbanistów i inżynierów,
- potrzeba ustalenia ostatecznego budżetu na potrzeby prac Komisji ds. Legislacji – przewidywana suma to około 243 000 zł.

Zasadniczym **celem**, jaki został postawiony **Komisji ds. Legislacji III kadencji** na niniejszym spotkaniu jest wypracowanie jednego modelu w sprawie zmian procesu inwestycyjnego, który zostanie przyjęty przez Krajową Radę Izby Architektów, a następnie zaopiniowany przez delegatów poszczególnych okręgów na II Programowo-Budżetowym Zjeździe KRIA w dniach 27-28.11.2010 r. Zakłada się również współpracę z przedstawicielami środowiska architektów, inżynierów i urbanistów w opracowaniu ostatecznego modelu w sprawie zmian procesu inwestycyjnego.