

Uchwała nr O – 13 – III - 2013

Krajowej Rady Izby Architektów RP

z dnia 30 kwietnia 2013 r.

w sprawie

**zobowiązania Okręgowych Rad Izby Architektów RP oraz
Przewodniczących Okręgowych Rad Izby Architektów RP do doręczenia
Krajowej Radzie Izby Architektów RP wszelkich wystąpień do wszystkich naczelnych
oraz centralnych organów administracji rządowej w okresie 2012-2013 r.
wraz z uzyskanymi odpowiedziami w tym zakresie.**

na podstawie art. 33 pkt. 2 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów, inżynierów budownictwa oraz urbanistów (Dz. U. z 2001 r., Nr 5, poz. 42, ze zm.), uchwała się co następuje:

§ 1

Krajowa Rada Izby Architektów RP zobowiązuje Okręgowe Rady Izby Architektów RP oraz Przewodniczących Okręgowych Rad Izby Architektów RP do doręczenia Krajowej Radzie Izby Architektów RP w terminie 14 dni od daty podjęcia niniejszej uchwały, wszelkich wystąpień Przewodniczących Okręgowych Rad IA RP oraz wystąpień Okręgowych Rad IA RP, zarówno pisemnych jak i skierowanych pocztą elektroniczną, do wszystkich naczelnych oraz centralnych organów administracji rządowej w okresie 2012-2013r wraz z uzyskanymi odpowiedziami w tym zakresie.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


Wojciech Gesiak, architekt IARP
Prezes Krajowej Rady


Waldemar Jasiewicz, architekt IARP
Sekretarz Krajowej Rady

Uzasadnienie

Krajowa Rada Izby Architektów RP powzięła informację, iż Okręgowe Rady Izby Architektów RP oraz Przewodniczący Okręgowych Rad Izby Architektów RP kierują wystąpienia do naczelnych oraz centralnych organów administracji rządowej. Ponieważ działania takie są nieuprawnione i sprzeczne z zapisami art. 19 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o samorządach zawodowych architektów, inżynierów budownictwa oraz urbanistów (Dz.U. 2001, Nr 5, poz. 42 z p. zm.), (dalej jako „Ustawa”), Krajowa Rada Izby Architektów RP w ramach swoich uprawnień koordynacyjnych i nadzorczych podjęła uchwałę jak wyżej.

Zgodnie z treścią art. 19 ust. 1 pkt. 7 okręgowa rada izby wykonuje zadania samorządu zawodowego **na obszarze działania izby**, w okresie między zjazdami, w szczególności: reprezentuje samorząd zawodowy przed organami administracji rządowej i samorządu terytorialnego oraz właściwymi stowarzyszeniami zawodowymi.

Konstrukcja przepisu art. 19 ust. 1 Ustawy wskazuje, iż ramą terytorialną uprawnień każdej Okręgowej Rady Izby Architektów RP, wymienionych w pkt. 1-10 tego przepisu, jest obszar działania danej okręgowej izby. Ze względu na fakt, iż obszar działania Okręgowych Izby Architektów RP odpowiada terytorialnemu podziałowi kraju na województwa, należy przyjąć, że okręgowe rady są uprawnione do reprezentowania samorządu zawodowego architektów przed organami administracji rządowej, samorządu terytorialnego oraz stowarzyszeniami zawodowymi działającymi na obszarze właściwego województwa.

Zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz.U. Nr 31, poz. 206 z p. zm.), administrację rządową na obszarze województwa wykonują:

- wojewoda,
- działający pod zwierzchnictwem wojewody kierownicy zespolonych służb, inspekcji i straży, wykonujący zadania i kompetencje określone w ustawach, w imieniu wojewody i własnym,
- organy niezespolonej administracji rządowej,
- organy samorządu terytorialnego, jeżeli wykonywanie zadań administracji rządowej wynika z ustawy lub z zawartego porozumienia,
- działający pod zwierzchnictwem starosty kierownicy powiatowych służb, inspekcji i straży, wykonujący zadania i kompetencje określone w ustawach,
- organy innych samorządów, jeżeli wykonywanie zadań administracji rządowej następuje na podstawie ustawy lub porozumienia.

Administrację zespoloną tworzą m.in.:

1. Komendant Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej
2. Komendant Wojewódzkiej Policji
3. Kurator Oświaty
4. Wojewódzki Inspektor Farmaceutyczny
5. Wojewódzki Inspektor Ochrony Roślin i Nasiennictwa
6. Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego
7. Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
8. Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska
9. Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej
10. Wojewódzki Inspektor Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych
11. Wojewódzki Lekarz Weterynarii
12. Wojewódzki Konserwator Zabytków

Wymienione organy dysponują aparatem pomocniczym w postaci wojewódzkich komend, inspektoratów, oddziałów i kuratoriów.

Natomiast administrację niezespoloną tworzą:

- 1) szefowie wojewódzkich sztabów wojskowych i wojskowi komendanci uzupełnień;
- 2) dyrektorzy izb celnych i naczelnicy urzędów celnych;
- 3) dyrektorzy izb skarbowych, naczelnicy urzędów skarbowych, dyrektorzy urzędów kontroli skarbowej;
- 4) dyrektorzy okręgowych urzędów górniczych i dyrektor Specjalistycznego Urzędu Górniczego;
- 5) dyrektorzy okręgowych urzędów miar i naczelnicy obwodowych urzędów miar;
- 6) dyrektorzy okręgowych urzędów probierczych;

- 7) dyrektorzy regionalnych zarządów gospodarki wodnej;
- 8) dyrektorzy urzędów morskich;
- 9) dyrektorzy urzędów statystycznych;
- 10) dyrektorzy urzędów żeglugi śródlądowej;
- 11) graniczni i powiatowi lekarze weterynarii;
- 12) komendanci oddziałów Straży Granicznej, komendanci placówek i dywizjonów Straży Granicznej;
- 13) okręgowi inspektorzy rybołówstwa morskiego;
- 14) państwowi graniczni inspektorzy sanitarni;
- 15) regionalni dyrektorzy ochrony środowiska.

Tak więc zgodnie z wykładnią językową art. 19 ust. 1 pkt 7 powołanej na wstępie ustawy są to organy terenowej administracji rządowej, przed którymi samorząd zawodowy architektów może być reprezentowany przez właściwą okręgową radę izby.

Należy jednocześnie wskazać, iż zgodnie z treścią art. 33 pkt 13, Krajowa Rada Izby kieruje działalnością samorządu zawodowego między Krajowymi Zjazdami, a w szczególności: reprezentuje samorząd wobec organów władzy publicznej oraz organizacji społecznych, zawodowych samorządowych i innych. Przepis ten nie jest tzw. *superfluum*, tj. nad regulacją (powtórzeniem się) ustawodawcy. Krajowa Rada Izby Architektów RP posiada uprawnienie do występowania przed wszystkimi organami władzy publicznej tj. w przypadku administracji rządowej w Polsce: zarówno przed terenowymi, jak i naczelnymi oraz centralnymi organami administracji rządowej.

Naczelne organy administracji rządowej są to organy, które wchodzi w skład Rady Ministrów, a więc Prezes Rady Ministrów i poszczególni ministrowie. Organami będącymi naczelnymi organami administracji rządowej zajmują nadrzędną pozycję wśród innych i są powoływane przez Prezydenta lub Sejm.

Natomiast centralne organy administracji rządowej nie wchodzi w skład Rady Ministrów, a ich powołanie nie wymaga decyzji Sejmu czy Prezydenta, a jedynie naczelnego organu administracji rządowej. Działają na podstawie właściwych ustaw czy statutów nadawanych przez Prezesa Rady Ministrów w drodze rozporządzenia i regulaminów organizacyjnych nadawanych przez kierownika urzędu w drodze zarządzenia. Należą do nich m.in.:

- Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego
- Centralne Biuro Antykorupcyjne
- Główny Urząd Statystyczny
- Komisja Nadzoru Finansowego
- Polski Komitet Normalizacyjny
- Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów
- Urząd Zamówień Publicznych
- Zakład Ubezpieczeń Społecznych
- Rządowe Centrum Bezpieczeństwa

Mając na uwadze powyższe, wskazać należy, iż ustawodawca w art. 33 pkt 13 Ustawy przewidział znacznie szersze kompetencje dla organu nadrzędnego jakim jest Krajowa Rada IARP w stosunku do okręgowych rad. Należy zwrócić szczególną uwagę na fakt, iż katalog podmiotów, przed którymi Krajowa Rada IARP reprezentuje samorząd zawodowy, w przeciwieństwie do uprawnień okręgowych rad w tym zakresie, jest katalogiem otwartym. W praktyce oznacza to, że Krajowa Rada IARP jako najwyższy organ reprezentujący Izbę pomiędzy Krajowymi Zjazdami posiada uprawnienie do reprezentacji Izby przed wszelkimi organami i instytucjami o zasięgu terenowym, ogólnopolskim jak i międzynarodowym.

Natomiast uprawnienia Okręgowych Rad Izby Architektów RP, zgodnie z art. 19 ust. 1 pkt 7 ograniczają się do reprezentowania samorządu zawodowego architektów jedynie przed terenowymi organami administracji rządowej oraz organami samorządu terytorialnego i stowarzyszeniami zawodowymi w obszarze działania danej izby.

W świetle powyższych wywodów należy jednoznacznie stwierdzić, iż reprezentacja samorządu zawodowego architektów przez okręgowe rady izby przed naczelnymi oraz centralnymi organami administracji rządowej jest działaniem nieuprawnionym oraz sprzecznym z obowiązującymi przepisami prawa.

Z tych względów należało podjąć uchwałę jak w sentencji.